



POAT

PROGETTO OPERATIVO DI ASSISTENZA TECNICA
ALLE REGIONI DELL'OBIETTIVO CONVERGENZA

Presentare un progetto
europeo

Pro-Loco Comiso, 17 Aprile 2015

Formez_{PA}





Indice

- Strategia Europa 2020

- Finanziamenti diretti e indiretti: una distinzione importante
- Differenza tra Inviti a presentare proposte e gare d'appalto

- Prepararsi a presentare una proposta di progetto

- Informarsi sulle diverse opportunità di finanziamento
- Esercitazione su come trovare le diverse opportunità di finanziamento
- Studio di una Call for Proposals

- Presentare un progetto

- Verifica dei soggetti ammessi a partecipare
- Definizione delle tipologie di progetto
- Criteri di ammissibilità di un progetto europeo
- Registrare il proprio ente su ECAS

Formez^{PA}





EUROPA 2020

Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

La Strategia Europa 2020

Europa 2020 è la strategia decennale, lanciata dalla Commissione europea il 3 marzo 2012, per affrontare la crisi economica di molti paesi e per colmare le lacune del modello europeo di crescita e creare le condizioni per un diverso tipo di sviluppo economico, più intelligente, sostenibile e solidale.



EUROPA 2020

Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

Commissione Europea

Evropská komise

Commission des Communautés Européennes

3 Priorità fondamentali

1. **Crescita Intelligente:** per lo sviluppo di un'economia basata sulla conoscenza e l'innovazione;
2. **Crescita Sostenibile:** per promuovere un'economia più efficiente sotto il profilo delle risorse, più verde e competitiva;
3. **Crescita Inclusiva:** per la promozione di un'economia con un alto tasso di occupazione che favorisca la coesione sociale e territoriale.



EUROPA 2020

Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

5 Obiettivi

1. **occupazione:** il tasso di occupazione deve essere del 75% per le persone con età compresa tra i 20 e i 64 anni;
2. **istruzione:** il tasso di abbandono scolastico deve essere inferiore al 10% e almeno il 40% delle persone con età compresa tra i 30 e i 34 anni devono avere un'istruzione universitaria;
3. **ricerca e innovazione:** il PIL dell'Unione europea destinato alla ricerca e sviluppo deve essere portato almeno al 3%;
4. **integrazione sociale e riduzione della povertà:** per il 2020 si dovranno avere almeno 20 milioni di persone in meno che vivono in situazioni di povertà o emarginazione;
5. **clima e energia:** devono essere raggiunti i target «20/20/20» in tema di cambiamenti climatici ed energia, ovvero riduzione delle emissioni di gas serra del 20% rispetto al 1990, 20% del fabbisogno di energia ricavato da fonti rinnovabili, aumento del 20% dell'efficienza energetica.

FormezPA





7 iniziative faro

Tracciano un quadro entro il quale l'UE e i governi nazionali e locali sostengono reciprocamente i loro sforzi per realizzare le priorità di Europa 2020, in relazione alla crescita intelligente, sostenibile e solidale:

1. innovazione
2. economia digitale
3. occupazione
4. giovani
5. politica industriale
6. povertà
7. uso efficiente delle risorse

Formez^{PA}





1. Unione nell'innovazione

È finalizzata a concentrare gli interventi in ambiti quali i cambiamenti climatici, la sicurezza dell'approvvigionamento energetico e alimentare, la salute e l'invecchiamento della popolazione.

Intende, inoltre, aumentare fino al 3% del PIL gli investimenti in Ricerca e Sviluppo (R&S) che consentirebbero di creare 3,7 milioni di posti di lavoro e di aumentare il PIL annuo di 795 miliardi di euro entro il 2025.

Formez^{PA}





2. Youth on the move

Pone i giovani al centro delle attività legate alla creazione di un'economia europea forte, basata sulla conoscenza, sulla ricerca e sull'innovazione e mira quindi a migliorare le performance dei sistemi di istruzione e formazione superiore.

Formez^{PA}





3. Agenda digitale europea

Mira ad accrescere la prosperità e il benessere in Europa con l'obiettivo di creare un mercato unico del digitale.



4. Uso efficiente delle risorse

Mira a favorire un uso più efficiente delle risorse naturali nel rispetto degli obiettivi in materia di cambiamenti climatici, energia, trasporti, materie prime, agricoltura, pesca, biodiversità e sviluppo rurale. L'iniziativa sostiene il passaggio verso un'economia a basse emissioni di carbonio ed efficiente dal punto di vista delle risorse allo scopo di realizzare una crescita sostenibile.

Formez PA





5. Una politica industriale per l'era della globalizzazione

Mira a stimolare la crescita e l'occupazione preservando e promuovendo una base industriale forte, diversificata e competitiva in Europa.

Formez^{PA}





6. Agenda per nuove competenze e nuovi posti di lavoro

Si collega all'obiettivo della Strategia UE 2020 che prevede di raggiungere entro il 2020 un tasso di **occupazione pari al 75%** per gli uomini e le donne tra i 20 e i 64 anni.

Formez^{PA}





7. Piattaforma europea contro la povertà

Prevede azioni per favorire l'occupazione ad ogni livello al fine di raggiungere il target europeo di riduzione della povertà.

È complementare all'iniziativa "Un'agenda per nuove competenze e per l'occupazione".

Formez^{PA}





Azione congiunta

La strategia Europa 2020 può avere successo solo con un'azione determinata e mirata a livello sia europeo che nazionale.

Ma solo se gli sforzi saranno combinati e coordinati si avrà l'impatto voluto sulla crescita e l'occupazione.

Nella presentazione delle proposte di progetto da far co-finanziare dall'Unione europea è importante tener presente gli obiettivi che l'Unione europea deve raggiungere entro il 2020 ed è quindi utile sottolineare, nella proposta di progetto, che gli obiettivi della nostra proposta sono **in linea con gli obiettivi della Strategia Europa 2020**.

Formez^{PA}





I principali meccanismi finanziari dell'UE

Per raggiungere gli obiettivi strategici di Europa 2020, l'UE ha reso disponibili diverse tipologie di strumenti finanziari, gestiti attraverso:

- un sistema di “responsabilità condivisa” tra la Commissione europea e le autorità degli Stati Membri – **gestione indiretta**;
- a livello centrale da parte della Commissione europea – **gestione diretta**.

Gestione indiretta comprende i Fondi strutturali e di investimento europei.

Gestione diretta comprende i programmi tematici, a gestione diretta comunitaria e gli strumenti finanziari per l'assistenza esterna.



I principali meccanismi finanziari dell'UE

Il contributo finanziario da parte dell'Unione europea viene in genere erogato tramite una procedura di selezione dei progetti.

L'Unione europea, attraverso i diversi strumenti finanziari, promuove la cooperazione e la sinergia sia all'interno che all'esterno dell'Europa.

Formez^{PA}



Una distinzione importante

Al gruppo dei “**finanziamenti indiretti**” appartengono i cosiddetti “Fondi strutturali e di investimento europei” e il “Fondo di coesione”. Questi strumenti finanziari attuano la politica di coesione nota anche come la “politica regionale” dell’Unione europea.

L’obiettivo principale di questi fondi è quello di ridurre le disparità economiche, sociali e territoriali tra le varie regioni europee. Le regioni più povere dell’Europa ricevono la maggior parte dei finanziamenti, anche se tutte le Regioni europee possono usufruire di finanziamenti tramite i diversi meccanismi.



La politica regionale dell'Unione europea

La politica regionale è finanziata da tre principali Fondi che possono intervenire nell'ambito di uno o più obiettivi:

- il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- il Fondo sociale europeo (FSE);
- il Fondo di coesione (FC) (l'Italia non rientra tra i beneficiari di questo fondo).

Insieme al Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) rappresentano la gran parte dei finanziamenti comunitari, e la maggior parte del totale della spesa dell'UE.

I finanziamenti diretti

Sono gestiti direttamente dalla diverse Direzioni generali della Commissione europea (ricerca, istruzione, ambiente, trasporti, etc.) o da Agenzie da essa delegate. Si tratta di sovvenzioni o versamenti di natura non commerciale, che devono essere integrati da risorse proprie dei beneficiari. Questo tipo di finanziamenti richiedono la costituzione di partenariati transnazionali.

Come già anticipato, i Fondi diretti comprendono sia i programmi tematici sia gli strumenti di assistenza esterna; questi ultimi richiedono una trattazione separata, pertanto di seguito con il termine Fondi diretti ci si riferisce esclusivamente ai programmi tematici.



I finanziamenti diretti

Nei fondi diretti la Commissione europea trasferisce gli importi direttamente ai beneficiari del progetto.

Un'altra distinzione importante consiste nel fatto che i fondi strutturali e di investimento europei possono finanziare anche "infrastrutture" mentre i programmi tematici finanziano essenzialmente idee innovative, scambi di esperienze, migliori pratiche oppure l'organizzazione di seminari e convegni, studi, da realizzare in partenariato con altri paesi.

Formez^{PA}





Sovvenzioni e Gare d'Appalto

Nell'ambito dei Fondi strutturali e di investimento europei le proposte di progetto vanno presentate a livello locale e regionale alle Autorità regionali e nazionali.

Nei programmi tematici le proposte di progetto vanno presentate direttamente alle Direzioni Generali della Commissione europea che gestiscono le singole linee finanziarie o alle Agenzie esecutive da essa delegate.

Per l'attuazione dei programmi tematici le diverse Direzioni Generali della Commissione europea utilizzano due tipi di procedure: le **sovvenzioni** e le **gare di appalto**.

Le **Sovvenzioni**: vengono assegnate al beneficiario attraverso il co-finanziamento di progetti specifici selezionati tramite inviti a presentare proposte (call for proposals). La sovvenzione (grant) è un contributo finanziario, accordato a titolo di liberalità, che la Commissione concede al beneficiario a copertura parziale dei costi progettuali. La percentuale di co-finanziamento dei costi progettuali varia tra il 50% e il 100% (in pochi e rari casi) del costo totale del progetto.

Formez PA



Sovvenzione

Finanzia:

- azioni destinate a promuovere la realizzazione di un obiettivo che si iscrive nel quadro di una politica dell'UE;
- il funzionamento di un organismo che persegue uno scopo di interesse generale europeo o un obiettivo che si iscrive nel quadro di una politica dell'UE.

Secondo quanto stabilito dal Regolamento finanziario:

- deve finanziare azioni non-profit;
- deve co-finanziare costi direttamente collegati all'azione progettuale;
- deve seguire il principio del divieto del doppio finanziamento e del divieto di cumulo (solo una sovvenzione per progetto);
- non può essere retroattiva;
- deve seguire i principi della "trasparenza", ovvero l'informazione relativa al finanziamento deve essere facilmente accessibile.



Sowvenzione

I requisiti preferenziali della sowvenzione possono essere così riassunti:

- **transnazionalità:** ciò significa che i progetti devono coinvolgere, normalmente, enti di più Stati membri (generalmente, tre o più Stati) o, in alcuni casi, di Paesi Terzi. La partecipazione è spesso aperta anche ai Paesi EFTA/SEE (Norvegia, Liechtenstein, Svizzera, Islanda)
- **trasferibilità dei risultati:** tra i requisiti essenziali per la partecipazione ai programmi comunitari rientrano la capacità di sviluppare best practices, l'autosostenibilità del progetto e la sua riproducibilità e relativa applicazione in altri contesti o situazioni
- **carattere innovativo e originalità** relativo a uno o più aspetti: in genere al problema affrontato, alla soluzione/tecnologia che si intende sperimentare, alla metodologia/strategia adottata, all'area geografica coinvolta, alla partnership e ai destinatari dell'intervento. La pubblicità dei programmi e dei relativi strumenti attuativi avviene principalmente attraverso la Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea ed i siti web delle singole Direzioni Generali della Commissione europea.



Gare d'appalto

Le gare di appalto (call for tenders) vengono utilizzate per la stipula di contratti pubblici per l'erogazione di servizi, beni oppure per l'esecuzione di lavori per garantire lo svolgimento delle operazioni delle istituzioni e dei programmi europei. A differenza delle sovvenzioni, attraverso gli appalti si finanziano anche infrastrutture ed il beneficiario esegue attività di tipo commerciale o con finalità di lucro.

Formez^{PA}





Informarsi sulle opportunità di finanziamento

L'Unione europea si avvale di una rete di Centri di informazione sui territori per fornire informazioni ai cittadini sulle attività dell'Unione europea. Qui di seguito un elenco di alcune reti di informazione:

- Le Autorità di Gestione (AdG) dei Fondi Strutturali: presenti nei 28 Paesi Membri dell'UE che forniscono informazioni sui bandi pubblicati nell'ambito dei Piani Operativi Nazionali e Regionali http://ec.europa.eu/regional_policy/manage/authority/authority_en.cfm
- La rete dei Centri Europe Direct: centri di informazione per i cittadini sulle politiche e finanziamenti europei che forniscono un primo orientamento ai cittadini sulle diverse opportunità di finanziamento http://europa.eu/europedirect/meet_us/index_en.htm
- I Centri di Documentazione Europea (CDE): forniscono informazioni agli istituti superiori di insegnamento e di ricerca per promuovere e sviluppare l'insegnamento e la ricerca sull'integrazione europea, incoraggiarli a partecipare al dibattito sull'integrazione europea e contribuire, al fine di aumentare la trasparenza, a far conoscere le politiche dell'Unione europea a tutti i cittadini europei http://europa.eu/europedirect/meet_us/index_en.htm
- Euro Info centre: forniscono informazioni alle imprese sino alla fornitura di servizi di assistenza e consulenza ad elevato valore aggiunto <http://www.euroinfocentre.it/>

Formez PA





Informarsi sulle opportunità di finanziamento

- Eurodesk: rete realizzata con il supporto della DG Istruzione e cultura e del programma “Gioventù in Azione” fornisce informazioni sulle opportunità offerte dall’Unione europea e dal Consiglio d’Europa ai giovani nei settori della cultura, della formazione, del lavoro, della mobilità giovanile e del volontariato <http://www.eurodesk.it/>
- Enterprise Europe Network: gestita dalla DG Imprese e industria della Commissione europea aiuta le piccole e medie imprese a cogliere opportunità e vantaggi del mercato europeo ed a sviluppare il loro potenziale di innovazione <http://www.enterprise-europe-network-italia.eu/>

Formez PA





Con l'aiuto di questi Centri di informazione presenti sul territorio, i cittadini possono identificare il programma più adatto a finanziare l'idea progettuale e proseguire poi l'approfondimento rivolgendosi successivamente ai Punti di Contatto Nazionale (PCN) dei singoli programmi che sono indicati nei siti web dei singoli strumenti finanziari.

I PCN possono fornire anche informazioni relative a punti poco chiari dei singoli bandi e in molti casi offrono anche un servizio di ricerca partner per facilitare la costituzione di 10 partenariati transnazionali. Hanno inoltre il compito di fornire assistenza ai potenziali partecipanti a livello nazionale e organizzano giornate informative sia sugli strumenti finanziari che in occasione della pubblicazione degli inviti a presentare proposte. In alcuni casi forniscono anche guide per gli utenti ai potenziali candidati nelle lingue nazionali.

Formez^{PA}





Verifica dei soggetti ammessi a partecipare

Qualsiasi soggetto giuridico può presentare una proposta di progetto.

I requisiti specifici affinché un'organizzazione possa beneficiare di un finanziamento comunitario vengono indicati di volta in volta negli inviti a presentare proposte, così come la dimensione transnazionale.

Gli inviti a presentare proposte indicano sia la tipologia degli enti ammessi a partecipare che la dimensione del partenariato che in genere deve comprendere almeno due organismi di due Stati Membri diversi (l'invito a presentare proposte indica il numero minimo dei Paesi da coinvolgere).

Formez^{PA}





Definizione delle tipologia di progetto

Un progetto europeo può avere forme differenti. Normalmente un progetto viene attuato da un consorzio costituito da partecipanti provenienti da diversi Stati Membri dell'Unione europea che hanno come obiettivo quello di aumentare la mobilità, sviluppare nuove conoscenze, trasferire buone prassi oppure rafforzare la dimensione europea.

La dimensione, l'organizzazione interna e l'obiettivo dei singoli progetti possono variare a seconda del settore e dell'argomento trattato. Sempre più spesso si assiste alla costituzione di consorzi ampi e a reti di progetto. In questo modo gli enti partecipanti mettono a disposizione del consorzio o della rete le loro competenze specifiche in un determinato settore. Un progetto UE può finanziare e sostenere una serie di attività quali creazione di reti, scambi di buone pratiche, accesso transnazionale alle infrastrutture, studi, conferenze, ecc.).

Nell'ambito dei programmi tematici possono essere finanziati, in alcuni casi, progetti individuali. In questo caso un progetto viene finanziato per sostenere progetti attuati da team di lavoro nazionali o transnazionali. Inoltre i progetti europei possono anche finanziare attività di formazione destinate alla rete oppure al personale delle singole istituzioni.



Criteri di ammissibilità di un progetto europeo

Un progetto europeo, per poter avere successo, deve contenere una serie di elementi base che giustifichino la richiesta di finanziamento nell'ambito di fondi europei.

Un progetto di successo deve inoltre essere in grado di "sopravvivere" al finanziamento. La check-list qui di seguito proposta contiene alcuni elementi utili per verificare l'ammissibilità della propria proposta di progetto.

Formez^{PA}



Check-list 1

- Transnazionalità
- Il progetto incoraggia la mobilità geografica?
- Coinvolge almeno più di 2/3 partner di Paesi europei?
- Stiamo creando un partenariato forte e di ampie dimensioni?
- Innovazione e originalità
- In che modo il nostro progetto è innovativo?
- Crea metodi e processi nuovi?
- Definisce nuovi obiettivi?
- Modifica sistemi già esistenti?
- Introduce approcci nuovi?
- Propone soluzioni/tecnologie nuove?
- Introduce nuove metodologie o strategie relativamente alla:
 - area geografica coinvolta
 - tipologia di partenariato
 - destinatari dell'intervento.
- Valore aggiunto europeo
- Gli obiettivi e le conseguenze delle azioni del nostro progetto possono essere raggiunte meglio a livello europeo piuttosto che a livello locale o nazionale?



Check-list 2

- **Sussidiarietà**
- L'Unione europea interviene poiché gli enti locali, regionali e nazionali non sono stati in grado
- da soli di risolvere quel problema specifico?
- **Sostenibilità**
- Il flusso dei benefici che il progetto dovrebbe apportare si sviluppa nel lungo termine?
- **Interesse comunitario**
- Il progetto risponde agli obiettivi dell'Unione europea in quel determinato settore?
- **Visibilità e trasparenza**
- Stiamo garantendo abbastanza visibilità al progetto di modo che il grande pubblico sia consapevole di ciò che stiamo facendo?
- Stiamo rendendo disponibili tutte le informazioni relative al progetto al grande pubblico?
- **Trasferibilità dei risultati**
- Stiamo sviluppando buone prassi?
- Il nostro progetto è auto sostenibile e riproducibile e applicabile in altri contesti o situazioni?
- **Obiettivi della Strategia Europa 2020 e delle iniziative Faro**
- Stiamo contribuendo con la nostra idea a raggiungere gli obiettivi della strategia Euro



Presentazione di una proposta di progetto

I differenti strumenti finanziari diventano operativi solo dopo la pubblicazione delle decisioni di adozione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea serie L (legislazione). I bandi relativi ai singoli strumenti finanziari vengono invece pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea serie C (Informazione e Comunicazione) <http://eurlex.europa.eu/> oppure sulle pagine web delle Direzioni Generali della Commissione europea dedicate ai singoli programmi.

Gli inviti a presentare proposte, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea, vengono tradotti in tutte le lingue ufficiali dell'Unione europea. L'informazione sui singoli bandi viene ulteriormente diffusa da tutti i Centri di informazione co-finanziati dall'Unione europea nei singoli Stati Membri. Accade sempre più frequentemente che la pubblicazione dei bandi sia seguita o preceduta da giornate informative che vengono organizzate o dalla Commissione europea o dai Punti di contatto nazionali dei singoli Programmi.

Il portale dell'Unione europea (http://ec.europa.eu/contracts_grants/grants_en.htm) fornisce informazioni sulle opportunità finanziarie disponibili, suddivise per settore. L'invito a presentare proposte in genere resta aperto dalle 4 alle 12 settimane, anche se alcuni di questi inviti vengono lasciati "aperti" e quindi permettono la presentazione continua delle domande di finanziamento (con date fisse per la selezione dei progetti).

Nell'attuale periodo di programmazione, alcuni inviti, come per esempio quelli pubblicati nell'ambito del programma "Horizon 2020", sono aperti per periodi superiori alle 12 settimane nonostante non siano da considerare inviti "aperti".

Le richieste di finanziamento vanno inviate direttamente alla Commissione europea o alle Agenzie esecutive. Per alcuni programmi le agenzie nazionali gestiscono però l'intero ciclo di presentazione e selezione delle proposte progettuali.

Registrare il proprio ente su ECAS

- Prima procedere alla compilazione del formulario, è necessario registrare il proprio ente su ECAS, il Servizio di autenticazione della Commissione europea che consente, agli utenti autorizzati, di accedere a una serie di sistemi d'informazione della Commissione con un unico nome utente e un'unica password.
- Per registrarsi su ECAS basta scegliere l'istituzione o l'organo a cui si vuole connettere, selezionare la voce "Esterno" e poi fornire i dati che vengono richiesti.
- A registrazione avvenuta si riceve un codice identificativo univoco a 9 cifre denominato PIC (Participant Identification Code) che consente, all'Unione europea, di riconoscere l'ente.
- Tutti i partner del progetto devono registrarsi su ECAS e fornire il codice identificativo al coordinatore del progetto.



Governo Italiano
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
Dipartimento della Funzione pubblica

DPS Dipartimento per lo Sviluppo
e la Gestione Economica
della Funzione pubblica

**FON Governance
e Assistenza Sociale
2007-2013**
UNA PA PER LA CRESITA



Natale Curatolo

Ufficio Progetti Internazionali

internazionale_poat@formez.it

Tel. 06/84892238

Formez_{PA}

